

# 连南创建广东省食品安全示范县 中期评估工作报告

按照《广东省食品安全委员会办公室关于印发广东省食品安全示范城市（县）评价与管理办法的通知》（粤食安办〔2021〕45号）、《广东省食品药品安全与高质量发展委员会办公室关于印发广东省食品安全示范城市（县）评价细则的通知》（粤食药安办〔2022〕5号）等文件要求，依连南瑶族自治县人民政府申请，清远市食品药品安全与高质量发展委员会办公室（以下简称市食药安办）组织清远市食品药品安全与高质量发展委员会（以下简称市食药安委）有关成员单位对连南创建广东省食品安全示范县开展中期评估工作。

## 一、组织与实施

### （一）评估时间

2023年9月11日至2023年9月15日。

### （二）评估方式

中期评估工作组分为资料审查组和现场检查组，采取听取汇报、资料审查、明查暗访等形式，对连南示范创建工作落实情况开展评估。

### （三）单位组成

资料审查组：清远市发展和改革局、清远市教育局、清远市

公安局、清远市生态环境局、清远市农业农村局、清远市卫生健康局、清远市市场监督管理局、清远海关

现场检查组：清远市发展和改革局、清远市农业农村局、清远市卫生健康局、清远市市场监督管理局

#### （四）评估流程

2023年9月11日至15日，资料审查组对照《广东省食品安全示范城市（县）评价细则》，通过材料和数据，核查创建落实情况。

2023年9月13日上午召开中期评估首次会议。首次会议结束后，现场检查组根据连南提供的各类业态汇总名单，依据覆盖所有乡镇、所有业态并结合交通路线合理安排的原则，随机抽取16类业态共33家企业（单位）为检查对象。4类业态无相关企业，做缺项处理。

在现场检查及整个评估过程中穿插进行了暗访检查，暗访了6类业态共18家企业。同时随机抽取食品安全监管人员、食品生产经营企业负责人、食品安全管理人員和从业人员，分别了解食品安全法律法规、食品安全行政执法、食品安全管理制度等相关业务知识掌握情况。

2023年9月15日上午召开中期评估反馈会议。中期评估工作组各代表分别对中期评估工作情况作反馈，连南瑶族自治县人民政府作表态发言。

## 二、连南创建工作情况

### （一）总体情况

连南瑶族自治县坚决贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记关于食品安全的重要指示批示精神，认真落实“四个最严”要求，把食品安全纳入国民经济和社会发展大局统筹谋划。自2022年7月正式启动广东省食品安全示范县创建工作以来，连南高度重视示范创建工作，不断加大食品安全源头治理，加强食品安全风险防控，推动主体责任落地落实，突出宣传发动全民共建，食品安全治理能力水平得到进一步提升。目前，连南食品生产经营单位1675家，其中食品生产企业23家，小作坊33家，食品销售企业925家，餐饮企业590家，学校食堂44家，单位食堂31家，托幼食堂8家，种、养殖企业29家。有效期内的农产品“三品一标”认证共15个，入选全国名特优新产品名录5个、荣获“粤字号”农业品牌4个、省名特优新公共区域品牌2个、省特色农产品优势区1个、省级农业各类标准示范基地10个。

### （二）创建工作成效

**1. 落实党政同责，坚持高位推进。**连南成立以县委书记为组长，县委副书记、县长为常务副组长，县委常委、副县长为副组长，相关部门主要领导和各镇镇长为成员的创建工作领导小组。将食品安全示范创建工作纳入县委全会及县政府工作报告，纳入

县委县政府跟踪督办。在县委常委会会议上听取食品安全工作报告，研究食品安全示范创建工作；多次召开县政府常务会议、县政府专题会议推进协调食品安全示范创建工作，研究解决创建工作中的相关问题。县委书记、县长多次带队深入食品安全监管一线调研指导，坚持党政同责，为全力推进食品安全示范创建工作提供组织保证和工作动力。印发《连南瑶族自治县创建广东省食品安全示范县责任分工的通知》和《连南瑶族自治县创建广东省食品安全示范区工作实施方案的通知》，压实各镇各部门责任，统筹推进创建工作。

**2. 强化基础保障，坚持效能提升。**将食品安全相关工作经费列入县级财政预算，加大食品安全监管、智慧监管平台运维、食品安全抽检、基层监管建设等经费的投入，保障创建工作顺利开展。把食品安全工作纳入基层网格化治理机制，构建食品安全“网格化+信息化”“网格员+信息员”运行机制，配备 276 名网格员完善乡镇食安办组织架构体系，实现基层食品安全监管网格村居全覆盖。通过“请进来”+“走出去”相结合的模式，邀请省、市专家组作专题授课，邀请清新区作经验分享，同时到省内示范创建地区交流探讨和借鉴经验，开展对标学习，提升工作质效。注重食品安全应急演练，一方面通过实操演练或桌面演练，强化各镇食安办食品安全事故应急处置水平，另一方面采取情景式视频与现场演练有机串联方式，成功举办食品安全突发事件应急演练

练，提升连南食品安全突发事件应急处置能力。

**3. 聚焦关键环节，坚持全程监管。**一是加强源头管控。100%完成土壤污染隐患排查和整改，受污染耕地安全利用率 93.08%。畜禽养殖粪污综合利用率达 91.2%，大型畜禽规模养殖场废弃物处理设施配套率达 100%。将 70 家企业纳入农产品质量安全监管名录。严把粮食收购、储存环节安全关，从源头确保粮食质量安全。二是加强抽样检验。健全食品安全检验检测体系，2022 年食品检验量达到“每千人 6 批次”。开展农贸市场每年 7200 批次的食用农产品快速检测，对不合格产品进行无害化处理。三是加强专项整治。开展食品安全“守查保”、“四个最严”要求攻坚年行动，将食品安全摸排范围扩大到“全领域、全环节、全覆盖”。开展学校校园及周边食品安全专项检查和面向未成年人无底线营销食品专项治理，严格落实学校食品安全校长（园长）负责制，连南 44 间校园食堂实现“互联网+明厨亮灶”全覆盖，9 家中考考点食堂已完成升级改造，守护校园食品安全阵地。开展湿粉统一查行动，指导升级改造食品生产加工小作坊。四是加强案件查办。加大民生领域食品案件“铁拳”行动力度，依法从严从重查处食品安全违法违规行为，集中曝光典型案例 4 宗。2022 年至今，共查办有关食品安全案件 50 宗，罚没违法所得 13.4 万元。

**4. 夯实包保任务，坚持落实责任。**县委书记、县长带头开展食品安全包保督导，把推动落实“两个责任”工作机制作为“一

把手”工程来抓，层层传导压力、压实责任。对全县食品生产经营主体进行全覆盖摸底调查，按照“弱中选强、梯次接续、评估风险，提级包保”的原则划定分级，精准建立县、镇、村三级包保主体台账，明确“三清单+两承诺书”，推动“日管控、周排查、月调度”机制落地落实，压实食品安全属地管理和企业主体“两个责任”，平台系统核定食品生产经营主体 1580 家，对应配备包保干部 197 人，每季度包保干部 100%完成督导工作。率先为全县包保干部、包保企业制作发放内容全面、简明易懂、小巧便利的责任卡、明白卡，指导包保干部和企业按照要求抓好末端落实，并对全县 7 个镇完成全覆盖工作督查。

**5. 突出宣传引导，坚持共治共享。**通过食品安全机器人互动、食品安全宣传栏、食品仿真 3D 立体图等方式，打造连南首个校园食品安全科普基地。用足用实“乡村大喇叭”、显示屏、公交车、煤气罐、电梯、餐桌、短信平台、电视报刊等媒介，广泛开展制止餐饮浪费专项行动、小手拉大手食品安全进校园、每周联系群众工作日进村入户、圩日流动车宣传等活动，不断提高食品安全宣传覆盖面和影响力。在野生菌中毒的高风险区域，多途径、多手段加强安全警示提醒，在县、镇主要街道或人群密集处设置食品安全宣传栏，提高群众食品安全知识知晓率。组建县、镇食品安全志愿者队伍，定期组织开展志愿服务活动。深化“你点我检”“你送我捡”“查餐厅”等活动，推动形成食品安全社会共治

共建共享格局。

### （三）存在问题

从现场检查情况看，连南食品安全形势持续向好，但也存在一些不足：**一是**食品生产经营企业主体责任有待进一步落实。个别生产经营单位存在台账记录不规范不完善，设备设施维护不足，从业人员培训不到位，索证索票不齐全等问题。**二是**基层食品安全监管能力有待进一步提升。市场监管所人员配备不足，监管专业化、执法规范化还需加强。**三是**食品安全源头治理有待进一步深化。屠宰企业快检落实不到位，部分管理人员、检验检疫人员食品安全教育不够经常。

### 三、下一步工作建议

食品安全永远在路上。随着社会生产力提高和食品科学技术进步，危害食品安全的形式趋于复杂化、隐蔽化、多样化，人民群众对食品安全问题持续高度关注，加大食品安全治理力度的呼声越来越高。面对食品安全工作新形势新任务，建议连南瑶族自治县以此次中期评估为契机，保持大抓食品安全的良好态势，凝心聚力书写精彩答卷，砥砺前行开启新的征程，继续扎实推进食品安全示范创建工作，推动全县食品安全工作再上新台阶。

（一）进一步强化“两个责任”落实。坚持党委、政府在食品安全示范创建工作中的主导作用，稳步推进食品安全“两个责任”工作，强化问题导向，及时查缺补漏，搞好融合渗透。通过

压实食品安全属地管理和企业食品安全主体责任，消除监管工作盲点，疏通过程管理堵点，破解人员管理难点，确保责任落实到位、问题隐患归零。

（二）进一步提升基层监管能力。推进市场监管所标准化规范化建设，强化基础保障，规范业务流程，提升履职效能。注重统筹协调，调整基层所“大箩筐”观念，梳理权责清单，明确职能分工，减轻基层压力。采用以老带新、以岗代训、岗位互换等方式，强化业务培训，培养复合型人才，不断提升基层监管能力和水平。

（三）进一步探索长效监管机制。健全完善农产品质量安全检验检测体系，整合现有的资源，完善检测手段，提升农产品质量安全检测水平，把好农产品质量安全关。推进食品生产加工小作坊集中加工区或集聚区建设，统一规划，实现资源集约利用，促进食品生产加工小作坊的整合升级，引导传统特色食品小作坊传承发展，提升食品生产加工小作坊食品安全水平。

（四）进一步打造示范引领亮点。以食品安全示范创建为抓手，在源头治理、过程控制、风险管理、监管执法等方面，采取具有示范意义的亮点举措，形成具有辨识度的可复制、可推广的经验做法。精细化打造食品安全示范区域、示范街，集思广益、集智攻关，在解决食品安全深层次问题上取得新突破。坚持因地制宜，在推动产业高质量发展方面探索新方法、新路径、新模式，

不断推进食品安全治理体系和治理能力现代化，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。